

COMMUNE DE MENDE

OBJET :
**Délégation
de Service
Public
relative à la
conception,
le finance-
ment, la
réalisation et
l'exploitation
d'un
Crématorium
sur la Ville de
Mende**

EXTRAIT DU REGISTRE DES DELIBERATIONS DU CONSEIL MUNICIPAL

Séance Publique du 24 janvier 2023

L'an deux mille vingt-trois, le vingt-quatre du mois de Janvier, le Conseil Municipal de MENDE s'est assemblé au lieu ordinaire de ses séances, sous la présidence de Monsieur Laurent SUAOU, Maire, en session ordinaire suivant convocations faites régulièrement.

Etai^{ent} présents : Monsieur Laurent SUAOU, Maire, Madame Régine BOURGADE, Monsieur Jean-François BERENGUEL, Madame Françoise AMARGER-BRAJON, Monsieur Vincent MARTIN, Madame Elizabeth MINET-TRENEULE, Monsieur François ROBIN, Monsieur Alain COMBES, Madame Marie PAOLI, Adjoint, Monsieur Raoul DALLE, Monsieur Francisco SILVANO, Madame Patricia ROUSSON, Monsieur Philippe TORRES, Monsieur Thierry JACQUES, Monsieur Christophe LACAS, Monsieur Aurélien VAN de VOORDE, Madame Sonia NUNEZ VAZ, Madame Valérie TREMOLIERES, Madame Betty ZAMPIELLO, Monsieur Bruno PORTAL, Monsieur Karim ABED, Monsieur Philippe POUGET, Madame Emmanuelle SOULIER, Madame Fabienne HIERLE, Monsieur Jérémy BRINGER, Madame Michelle JACQUES, Conseillers Municipaux.

Par procuration : Madame Aurélie MAILLOLS (Monsieur Jean-François BERENGUEL), Adjoint, Madame Ghalia THAMI (Monsieur Thierry JACQUES), Monsieur Nicolas TROTOUIN (Madame Betty ZAMPIELLO), Madame Catherine THUIN (Monsieur Aurélien VAN de VOORDE), Madame Stéphanie MAURIN (Monsieur Vincent MARTIN), Monsieur Nicolas ROUSSON (Monsieur François ROBIN), Monsieur Francis DURSAPT (Madame Valérie TREMOLIERES), Conseillers Municipaux.

Nombre de
Conseillers
Municipaux :
▪ en exercice : 33
▪ présents à la
séance : 26
▪ représentés : 7
▪ absent : 0

Date de l'envoi et
de l'affichage de
la convocation :
17 Janvier 2023

Date de
l'affichage à la
porte de la Mairie
et publication sur
le site internet :
06/02/2023

Indiquer si le
Conseil a décidé
de se former en
comité secret :
Non

Il a été, conformément à l'article L 2121-15 du Code Général des Collectivités Territoriales, procédé immédiatement à la nomination d'un secrétaire, pris dans le sein du Conseil, Madame Régine BOURGADE, Adjointe, ayant été désignée pour remplir ces fonctions, les a acceptées. Monsieur le Maire a ouvert la séance.

Madame Elizabeth MINET TRENEULE expose :

Face à l'augmentation et au vieillissement de la population en France chaque année, le nombre de décès va s'accroissant, malgré les gains d'espérance de vie. Le département de la Lozère ne fait malheureusement pas exception à la règle.

Parallèlement, la part de l'incinération est passée de 1% des obsèques en 1979 à 32% en 2012. Près de 170 000 crémations sont opérées chaque année. Selon un sondage Ifop-pompes funèbres réalisé en aout 2010, plus d'un français sur deux souhaite être incinéré.

Après une procédure infructueuse menée par notre collectivité en 2016 en vue de la réalisation d'un crématorium, la conjoncture semble s'infléchir et permet de discerner la viabilité d'une telle activité.

Une première délibération a été prise le 30 août 2022 (n°19562) pour lancer une nouvelle procédure de mise en concurrence pour l'attribution d'un contrat public dans ce domaine. Cette première délibération mentionnait une durée de 20 ans pour le futur contrat.

Il s'avère - suite à l'étude technique réalisée par l'Assistant à Maîtrise d'ouvrage recruté pour la passation de cette procédure - que le coût des travaux est substantiellement plus élevé que ce qui a été envisagé lors de la première délibération.

Il a donc été décidé de proposer une durée plus longue que celle de 20 ANS proposée initialement pour permettre aux opérateurs d'amortir les investissements qu'ils préfinanceront.

En vertu de l'article L.1413-1 du Code Général des Collectivités Territoriales, la Commission Consultative des Services Publics Locaux (C.C.S.P.L.) de la Ville de MENDE s'est réunie le 23 janvier et a donné un avis favorable sur le principe du recours à la Délégation de Service Public relative à la conception, le financement, la réalisation et l'exploitation d'un Crématorium sur la Ville de Mende.

Vu l'article L. 1411-4 du Code Général des Collectivités Territoriales, sur la base du rapport de principe joint en annexe présentant les principales caractéristiques de la future Convention de Délégation de Service Public à intervenir, rapport soumis à la C.C.S.P.L.

VU l'avis favorable de la Commission Consultative des Services Publics Locaux (C.C.S.P.L.) de la Ville de MENDE en date du 23 janvier 2023 sur le principe du recours à la Délégation de Service Public relative à la conception, le financement, la réalisation et l'exploitation d'un Crématorium sur la Ville de Mende

Il est désormais proposé au Conseil Municipal :

- D'**ADOPTER** le principe de recourir à une Convention de Délégation de Service Public relative à la conception, le financement, la réalisation et l'exploitation d'un Crématorium sur la Ville de Mende pour une durée de 35 ans en base et de 40 ans en variante ;

- d'**APPROUVER** le rapport de présentation définissant les caractéristiques de la délégation de service public,
- d'**AUTORISER** Monsieur le Maire à en fixer et négocier les conditions précises conformément aux dispositions de l'article L1411-5 du Code Général des Collectivités Territoriales
- d'**AUTORISER** Monsieur le Maire à prendre toutes les mesures nécessaires à la mise en œuvre de la procédure de publicité requise.

Après délibération, le Conseil Municipal, à l'unanimité, **ADOpte** les propositions du rapporteur.

#signature2#

Pour extrait conforme,
Fait à Mende,
Le Maire,
Laurent SUAU

#signature1#

La présente décision peut faire l'objet d'un recours gracieux et/ou d'un recours contentieux formé par les personnes pour lesquelles l'acte fait grief, dans les deux mois à partir de la notification de cette décision. Le recours doit être introduit auprès du tribunal administratif de Nîmes dans un délai de deux mois à compter de sa publication, en vertu de l'article R 421-5 du Code de la justice Administrative.
Le tribunal administratif peut être saisi par l'application informatique « Télérecours citoyens » accessible par le site internet www.telerecours.fr

Rapport de présentation pour un projet en vue d'un service funéraire de crémation

Préambule

Le présent rapport répond aux attentes de l'article L.1411-4 du Code Général des Collectivités Territoriales (CGCT) : « *Les assemblées délibérantes des collectivités territoriales, de leurs groupements et de leurs établissements publics se prononcent sur le principe de toute délégation de service public local après avoir recueilli l'avis de la commission consultative des services publics locaux prévue à l'article L. 1413-1. Elles statuent au vu d'un rapport présentant le document contenant les caractéristiques des prestations que doit assurer le délégataire.* »

Ce rapport est donc rédigé afin d'apporter toutes les informations utiles pour informer le conseil municipal, la commission consultative des services publics locaux et le comité technique, sur le choix du mode de gestion.

Rappel de la situation actuelle et le cadre juridique

Mende, la ville préfecture, et plus largement le département de la Lozère, ne disposent pas de crématorium permettant de répondre au besoin croissant de la demande locale en termes de crémation.

En 2016, la commune de Mende avait souhaité lancer une procédure de délégation de service public pour la conception, le financement, la réalisation et l'exploitation d'un crématorium. Aucun candidat n'avait alors répondu à la consultation. Dans le même temps, des projets semblables étaient en réflexion sur les communes de Saint Chély d'Apcher et de Séverac d'Aveyron mais aucun ne s'est concrétisé.

L'action de la ville de Mende répond aux modalités d'exercice de la compétence relative à l'article L.2233-40 du CGCT : « *Les communes et les établissements publics de coopération intercommunale sont seuls compétents pour créer et gérer les crématoriums et les sites cinéraires. Les crématoriums et les sites cinéraires qui leur sont contigus peuvent être gérés directement ou par voie de gestion déléguée. Les sites cinéraires inclus dans le périmètre d'un cimetière ou qui ne sont pas contigus à un crématorium doivent être gérés directement.*

Lorsqu'un site cinéraire contigu d'un crématorium fait l'objet d'une délégation de service public, le terrain sur lequel il est implanté et les équipements qu'il comporte font l'objet d'une clause de retour à la commune ou à l'établissement public de coopération intercommunale au terme de la délégation.

Toute création ou extension de crématorium ne peut avoir lieu sans l'autorisation du représentant de l'Etat dans le département, accordée après une enquête publique réalisée conformément au chapitre III du titre II du livre Ier du code de l'environnement et un avis de la commission départementale compétente en matière d'environnement, de risques sanitaires et technologiques. »

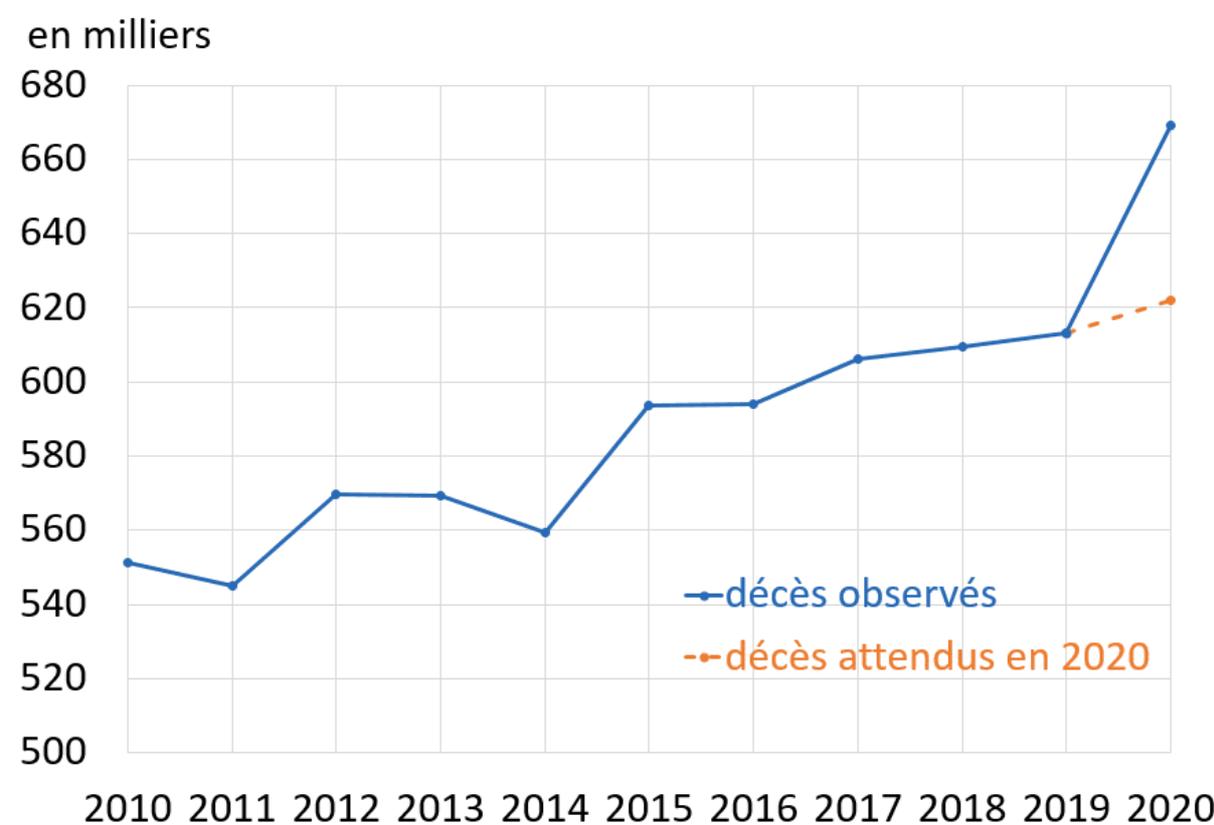
NOTA : Ces dispositions s'appliquent aux projets, plans, programmes ou autres documents de planification pour lesquels l'arrêté d'ouverture et d'organisation de l'enquête publique est publié à compter du premier jour du sixième mois après la publication du décret en Conseil d'Etat prévu à l'article L. 123-19 du code de l'environnement.

Présentation du contexte

▪ Evolution du taux de décès en France

En France, la population augmente et elle vieillit avec l'avancée en âge des générations du baby-boom. C'est ce qui explique qu'en général **le nombre de décès s'accroît chaque année**, malgré les gains d'espérance de vie. En raison de l'épidémie de Covid-19, la mortalité a été exceptionnelle en 2020 avec près de 669 000 décès toutes causes confondues, soit 56 000 décès de plus qu'en 2019 (+ 9 %). En 2021, le nombre de décès est de 657 000, soit 9,7 décès pour 1 000 habitants.

Décès observés de 2010 à 2020 et décès attendus en 2020 si les quotients de mortalité avaient baissé au même rythme que sur la dernière décennie¹

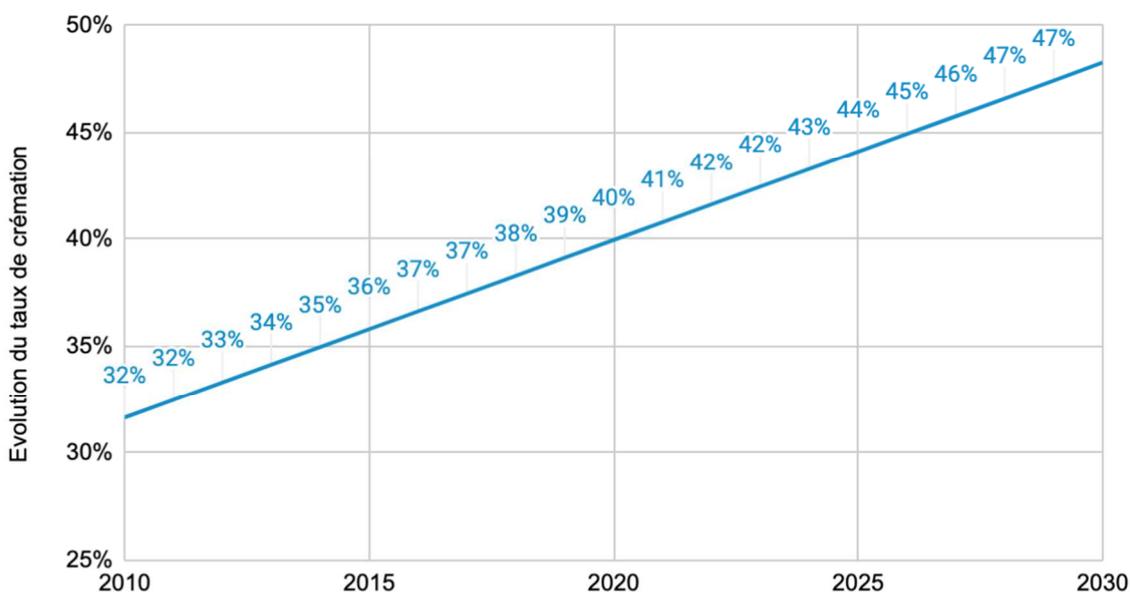


¹ Source Insee

- Evolution du taux de crémation en France

Parallèlement, **la part de l'incinération est passée de 1% des obsèques en 1979 à 32% en 2012**. Près de 170 000 crémations sont opérées chaque année. **Selon un sondage Ifop-pompes² funèbres réalisé en aout 2010, plus d'un français sur deux souhaite être incinéré**. Cette progression traduit une évolution des mentalités. Elle est plus ou moins bien installée en fonction des territoires (45% pour Paris). L'argument de la crémation est d'abord économique : elle ne coûte en moyenne que 470 euros, contre 2 500 euros pour une inhumation classique. **D'ici dix ans, les enterrements devraient être minoritaires en France.**

Evolution du taux de crémation en France



3

- Evolution du taux de crémation en Lozère

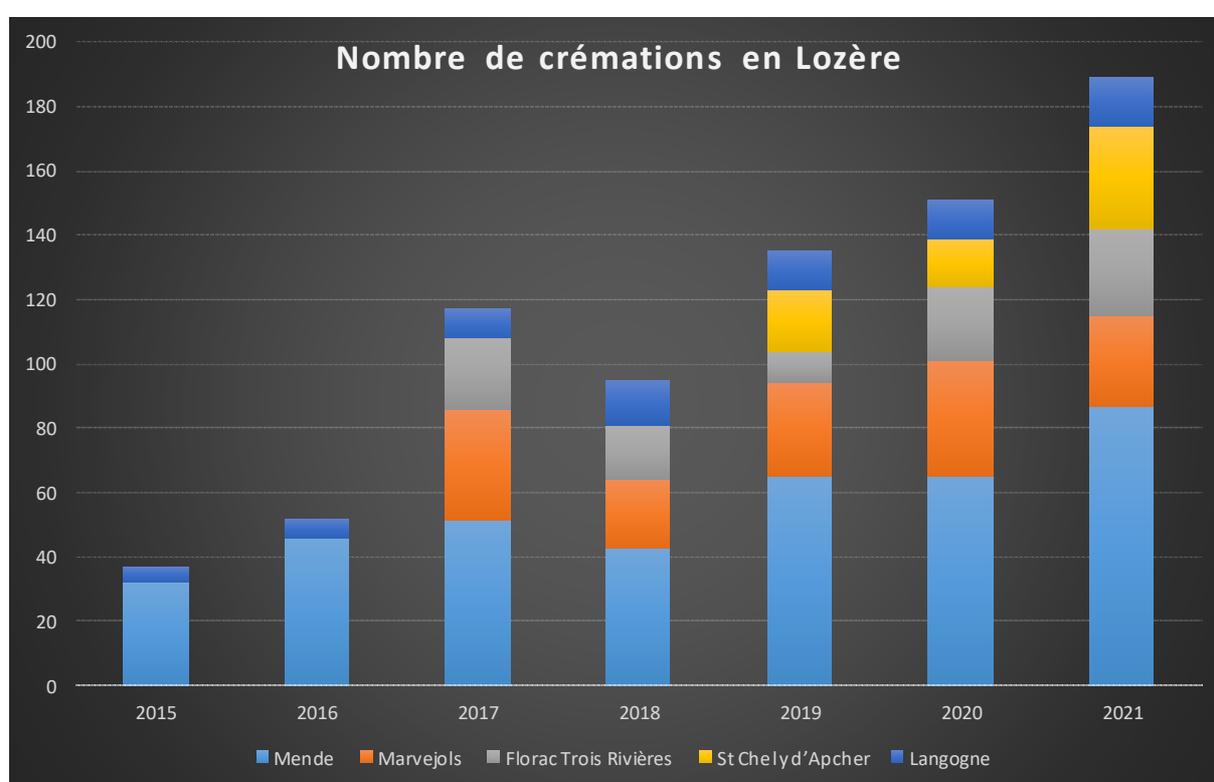
La ville de Mende et les principales villes de Lozère s'inscrivent dans cette progression. Toutefois, l'absence de crématorium sur le département oblige les familles à se déplacer notamment dans les départements limitrophes [Saint-Martin de Valgagues, Nîmes (30), Rodez (12), Sète (34) et Clermont-Ferrand (63)] avec parfois des délais de crémation long au désarroi des familles.

² Le Point

³ Sources Insee

▪ Evolution du taux de crémation des cinq principales villes de Lozère⁴

	Mende	Marvejols	Florac Trois Rivières	St Chely d'Apcher	Langogne	Total
2015	32				5	37
2016	46				6	52
2017	51	35	22		9	117
2018	43	21	17		14	95
2019	65	29	10	19	12	135
2020	65	36	23	15	12	151
2021	87	28	27	32	15	189
	389	149	99	66	73	776



Cette évolution constante démontre un besoin réel de créer un service de crémation afin de répondre aux besoins des familles. De plus en plus de lozériens renoncent à se faire inhumer, préférant l'incinération. Eu égard aux différentes données, le nombre des crémations susceptibles d'être réalisées sur la ville de Mende, devrait être compris entre 208 et 258 à l'ouverture du crématorium, pour atteindre 478 à 553 en 2050.

⁴ Données des services de l'état civil des communes mentionnées.

Lieu d'implantation

Le crématorium serait implanté sur le territoire de la **commune de Mende, à proximité du cimetière de Séjalan**. Ce service public répondrait à une demande au-delà de notre bassin de vie.

Tout opérateur funéraire pourra s'orienter sur l'une des deux propositions suivantes :

- la réalisation d'un complexe funéraire complet permettant l'installation d'un crématorium ;
- la ville de Mende pourrait mettre à disposition une partie des parcelles BK276, BK38 et BK39, soit environ 2 700 m², autorisant l'implantation d'un local technique contenant un four de crémation et d'espaces extérieurs nécessaires moyennant une tarification préalablement établie.





Choix du mode gestion

Deux choix de gestion sont possibles pour réaliser et gérer un crématorium :

- la gestion directe en régie,
- la gestion déléguée ou la délégation de service public.

- La régie

La régie consiste à exploiter directement le service en définissant non seulement ses besoins, mais aussi ses propres règles de gestion. Cela suppose d'assumer les moyens techniques, financiers et humains nécessaires à la réalisation de l'infrastructure et à la gestion du service.

Avantages	Inconvénients
Maitrise totale de l'exploitation du service	Assume tous les risques (construction, exploitation et administratives)
	Création d'un service spécifique
	Savoir-faire et matériaux spécifiques qui nécessitent de confier la prestation à des tiers (marchés publics)

- *La gestion déléguée ou délégation de service public*

La gestion déléguée, confiée à une entreprise, est un contrat par lequel la ville de Mende, autorité délégante, définit les aspects de la politique publique à destination des usagers qu'elle souhaite mettre en œuvre au travers d'un cahier des charges comportant notamment l'offre de service, le niveau de service, les tarifs. Elle peut également mettre à disposition du délégataire tout ou partie des biens nécessaires à l'exploitation et lui demander de réaliser l'investissement de tout ou partie de ces biens.

Ce mode de gestion permet à l'autorité délégante de transférer le risque administratif, de conception, de construction, d'exploitation et de commercialisation, ainsi que ses conséquences financières, au délégataire retenu.

La délégation de service public, un choix de gestion de bon père de famille

- *D'un point de vue technique*

La gestion et l'exploitation d'un crématorium requiert un savoir-faire et une technicité que la ville de Mende n'a pas développé en interne.

Aussi, compte tenu des contraintes inhérentes à l'exploitation d'un crématorium, il apparaît essentiel de faire appel à un opérateur funéraire professionnel disposant déjà des compétences et du savoir-faire dans l'objectif d'assurer un niveau de service optimal aux familles.

- *D'un point de vue juridique et financier*

La création d'un crématorium nécessite un investissement important. Le recours à la délégation de service public sous forme de concession permet d'éviter la mobilisation d'une partie des capacités d'investissement de la collectivité pour cette opération, point au combien important en cette période de restrictions budgétaires. En outre, le recours à un opérateur funéraire professionnel doit permettre une optimisation des coûts d'investissement, d'exploitation et de personnel.

Dans cette hypothèse de gestion déléguée, la gestion se fait aux risques du délégataire qui doit supporter :

- les investissements nécessaires (financements, procédures administratives, risque construction...) à la mise en œuvre du service,
- l'aléa économique tenant à l'évolution de l'activité,
- l'aléa technique tenant à l'obligation de maintenir le bon fonctionnement continu de l'équipement.

Avantages	Inconvénients
Investissements lourds pris en charge par le délégataire	Pas de maîtrise totale du service (activité assumée mais non assurée par la collectivité)
Aléa économique tenant à l'activité supporté par le délégataire	
Aléa technique tenant à l'obligation de maintenir un équipement rapidement vieillissant également supporté par le délégataire	

Compte tenu de ces éléments, la délégation de service public sous forme de concession, au sein duquel le délégataire se voit à la fois substantiellement rémunéré par les résultats de l'exploitation et chargé de la réalisation d'investissements conséquents, apparaît comme le mode de gestion le plus adapté pour le service.

Une première délibération a été prise le 30 août 2022 (n°19562) pour lancer une nouvelle procédure de mise en concurrence pour l'attribution d'un contrat public dans ce domaine. Cette première délibération mentionnait une durée de 20 ans pour le futur contrat.

Il s'avère - suite à l'étude technique réalisée par l'Assistant à Maîtrise d'ouvrage recruté pour la passation de cette procédure - que le coût des travaux est substantiellement plus élevé que ce qui a été envisagé lors de la première délibération.

Il a donc été décidé de proposer une durée plus longue que celle de 20 ANS proposée initialement pour permettre aux opérateurs d'amortir les investissements qu'ils préfinanceront.

Principaux éléments de la convention de la délégation de service public

Economie générale de la future convention

Le délégataire sera responsable des procédures administratives, du financement et de la réalisation des travaux de construction du crématorium répondant aux exigences environnementales les plus récentes, de la réalisation de toutes les installations nécessaires à son exploitation, de la commercialisation et du fonctionnement du service.

Il sera responsable de l'exploitation du service qu'il assure, ainsi que de toutes les conséquences dommageables qui pourraient en résulter. A cet égard, il sera responsable à la fois au niveau contractuel et réglementaire de la qualité du service public et du bon fonctionnement des ouvrages qu'il construira pour le compte de la ville de Mende.

Compte tenu des procédures administratives inhérentes à la réalisation d'un crématorium, de l'ampleur des investissements nécessaires à la création de cet équipement, du nombre de crémations envisagées sur la durée d'exploitation et du contexte économique, la durée estimée du contrat proposée **sera de 35 ans en base et de 40 ans en variante** (durée modulable en fonction du montant de l'investissement).

Périmètre du service public délégué

L'objectif de la ville de Mende est de confier à un opérateur funéraire :

- la conception, le préfinancement et la réalisation d'un crématorium sur le territoire de la commune ;
- la fourniture du mobilier et équipements de la salle de cérémonies ;
- la fourniture des équipements de crémation (four, pulvérisateur, ligne de filtration et matériel nécessaire) ;

- l'exploitation et l'entretien du crématorium et des équipements connexes ;
- l'ensemble des opérations liées à la crémation ;
- la location de salle de cérémonies et salons de recueillement ;
- la gestion de la relation avec les usagers ;
- la conception, la création, la gestion et l'entretien d'un site de recueillement et de dispersion des cendres, contigu au crématorium, comprenant un dispositif d'identification des défunts dont les cendres ont été dispersées.

Les jours et horaires d'ouverture du crématorium seront adaptés aux besoins des opérateurs funéraires alentours (département de la Lozère et départements limitrophes au sens large⁵) et aux attentes des familles et devront s'étendre sur au minimum 3 jours par semaine toute l'année. En fonction de la montée en puissance du crématorium, le nombre de jours de fonctionnement pourra être augmenté.

Les réservations des différents services offerts devront être accessibles sur place, par téléphone, et aussi par voie dématérialisée afin d'offrir une égalité d'accès parfaite à tous les professionnels et particuliers.

Les équipements, les prestations du centre funéraire, les contrats et les conditions de travail des employés affectés au service public devront répondre à la législation et aux réglementations en vigueur et se conformer aux évolutions desdites réglementations au cours de la durée du contrat. Toute évolution entraînant un investissement supplémentaire pour le délégataire avec une incidence substantielle sur l'équilibre économique de la concession ouvrira la possibilité d'une négociation entre l'autorité délégante et le délégataire pour rétablir ledit équilibre économique en jouant sur les paramètres de la concession (allongement de la durée du contrat, révision tarifaire, ...).

Caractéristiques techniques

Le crématorium sera installé sur un site à proximité du cimetière de Séjolan, le site comprendra à *minima* :

Prestations obligatoires, objet de la concession, un bâtiment comprenant :

- une salle d'introduction du cercueil,
- un local technique contenant le four de crémation répondant aux dernières exigences environnementales et funéraires les plus récentes et permettant la crémation de défunt de forte corpulence,
- les équipements et locaux accessoires nécessaires à l'exploitation du crématorium.

Prestations attendues sur le site funéraire contenant le crématorium, dont :

- Un parking d'au moins 25 places revêtues à destination des familles endeuillées,
- Un bureau d'accueil des familles par un personnel de l'opérateur d'au moins 15 m²,
- 2 Salons d'attente de 20 m² chacun permettant l'accueil d'un cercueil et de quelques personnes,
- Une chambre froide permettant la conservation d'au moins 2 cercueils,
- Une salle de cérémonies de 80 m², susceptible d'accueillir 80 personnes assises et jusqu'à 140 personnes debout,

⁵ Situé à moins de 3 heures de route de la ville de Mende

- Un local de conservation des urnes,
- Des WC hommes/femmes accessibles PMR,
- Des vestiaires, sanitaires, bureaux et parking réservés à l'usage des personnels de l'opérateur funéraire.

L'ensemble des installations susceptibles d'accueillir du public devant être accessibles aux personnes à mobilité réduite (PMR)

Caractéristiques financières

La convention de délégation de service public fixera les tarifs de toutes les prestations à assurer par le délégataire.

L'investissement financier portera à la fois sur la construction du nouveau crématorium et des dépenses connexes y afférentes (terrains, procédures administratives, conception, travaux...).

Le délégataire réalisera, sous sa propre maîtrise d'ouvrage et à ses frais, les travaux de construction des équipements nécessaires.

Le délégataire devra prendre en charge les dépenses de fonctionnement des équipements, les charges d'entretien (maintenance, grosses réparations) et les investissements définis par le délégant.

Le délégataire versera à la ville de Mende sur la période d'exploitation, une redevance annuelle. Cette redevance devra comporter une part variable directement ou non liée à l'évolution de l'activité sur la durée de la délégation.

La rémunération du délégataire sera substantiellement liée aux résultats de l'exploitation, à partir des recettes provenant de l'exploitation du crématorium. A ce titre, le délégataire devra percevoir les recettes correspondantes auprès des usagers, selon le tarif établi dans la convention de délégation de service public.

Un compte prévisionnel d'exploitation sur la durée du contrat sera annexé au contrat de délégation de service public.

Enfin, le délégataire sera tenu de rendre compte annuellement de son exploitation dans le cadre d'un rapport de délégation destiné à l'organe exécutif de l'autorité délégante.

Autres activités

Le délégataire sera autorisé à proposer des activités complémentaires dès lors que celles-ci concourent à améliorer et à compléter l'offre de service de cet équipement. Ces activités doivent constituer le complément normal du service public et ne sauraient porter préjudice à son bon fonctionnement.

Procédure et délimitation des rôles

La procédure de délégation de service public sera menée suivant les dispositions prévues par les articles L. 1411-1 à 19 et R.1411-1 à 8 du CGCT.

Par le recours à la délégation de service public auprès d'un opérateur funéraire, la ville de Mende vise à privilégier :

Une forte responsabilisation du délégataire en lui conférant une réelle autonomie de gestion dans les domaines relevant de ses responsabilités, propre à favoriser une maîtrise de l'ensemble des dépenses d'exploitation, un développement des services aux usagers et une amélioration continue de la qualité de service.

Une répartition claire des rôles et responsabilités entre le délégataire et la ville de Mende, le délégataire centrant son action sur la gestion du crématorium et des opérations funéraires, l'autorité délégante assurant la responsabilité de la définition des caractéristiques du service, des tarifs, et le contrôle de l'exécution du contrat par le délégataire.

Le délégataire devra remettre annuellement à la ville de Mende un compte-rendu technique et financier de l'activité.

Enfin, **le contrat de délégation de service public comportera des clauses prévoyant l'application de sanctions graduées contre le délégataire, si celui-ci venait à manquer à ses obligations.**